



**UNIVERSITAS
PGRI ADI BUANA
SURABAYA**

SKRIPSI

**ANALISIS RASIO KEUANGAN DAERAH UNTUK
MENILAI KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
KOTA SURABAYA**

Ratih Asterina Putri

161600127

Dosen Pembimbing

R Bambang Dwi Waryanto, Drs.,S.E.,M.M.

PROGRAM STUDI AKUNTANSI

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

2020

**Analisis Rasio Keuangan Daerah Untuk Menilai Kinerja
Keuangan Pemerintah Daerah Kota Surabaya**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan
memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi (S.Ak) Program Studi
Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas PGRI
Adi Buana Surabaya

Ratih Asterina Putri
NIM : 161600127

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PGRI ADI BUANA SURABAYA
2020**

HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : **Analisis Rasio Keuangan Daerah
Untuk Menilai Kinerja Keuangan
Pemerintah Daerah Kota Surabaya**

Identitas Mahasiswa

- a. Nama : Ratih Asterina Putri
- b. NIM : 161600127
- c. Program Studi : Akuntansi
- d. Fakultas : Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas PGRI Adi Buana Surabaya
- e. Alamat e-mail : ratihasterinaputri@gmail.com

Mengetahui
Ketua Program Studi



Dr. Taudikhul Afkar, S.Pd., M.Pd., M.Ak.
NPP : 160787/DY

Surabaya, 10 Agustus 2020
Dosen Pembimbing

R. Drs. R. Bambang Dwi W.S.E., M.M.
NIP : 195605291983091001

Menyetujui,
Dekan,

Drs. Teguh Purwanto, M.M.
NIP: 196012221990031001

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Skripsi ini diterima dan disetujui oleh Panitia Ujian Skripsi Sarjana Ekonomi Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas PGRI Adi Buana Surabaya

Pada Hari : Selasa
Tanggal : 28 Juli
Tahun : 2020

Dosen Penguji I



Drs. H. Subakir, M.M.
NPP : 8607129/DY

Dosen Penguji II



Bisma Arianto, S.E., M.M.
NPP : 1302663/DY

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Ratih Asterina Putri

NIM : 161600127

Program Studi : Akuntansi

Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas PGRI Adi Buana Surabaya

Dengan ini menyatakan bahwa penelitian (skripsi) saya dengan judul : "Analisis Rasio Keuangan Daerah Untuk Menilai Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kota Surabaya." yang saya usulkan dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi (S.Ak) Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas PGRI Adi Buana Surabaya Tahun 2019/2020.

Bilamana di kemudian hari ditemukan ketidak sesuaian dengan pernyataan ini (ditemukan unsur plagiasi), maka saya bersedia dituntut dan diproses sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya dan dengan sebenar-benarnya.

Surabaya, 24 Juli 2020

Mahasiswa,



Ratih Asterina Putri

NIM : 161600127

KATA PENGANTAR

Dengan ucapan syukur Alhamdulillah kepada Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi. Dalam penyusunan dan penulisan skripsi ini penulis banyak mendapat bimbingan, petunjuk, arahan, dan informasi – informasi yang berguna terutama dari Dosen Pembimbing atas bimbingan beliau penulis dapat menyusun dan menyelesaikan skripsi dengan lancar sebagaimana mestinya.

Penyusunan skripsi ini diselesaikan untuk memenuhi tugas dan syarat akademis guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi, Jurusan Akuntansi pada Universitas PGRI Adi Buana Surabaya. Dalam penulisan skripsi ini penulis memilih judul : **“Analisis Rasio Keuangan Daerah Untuk Menilai Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kota Surabaya”**

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna baik format maupun substansinya, namun demikian penulis yakin bahwa sumbangan pemikiran ini akan berguna bagi perusahaan. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa hormat dan terimakasih yang sebesar – besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Marianus Subandowo, M.S. Selaku Rektor Universitas PGRI Adi Buana Surabaya.
2. Drs. Teguh Purwanto, M.M, Selaku Dekan Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas PGRI Adi Buana Surabaya.
3. Bapak R. Bambang Dwi Wiryanto, Drs., S.E., M.M. selaku Dosen pembimbing utama yang telah meluangkan waktu disela-sela kesibukannya untuk memberikan bimbingan,

masukan, pengarahan, motivasi yang sangat berharga dalam penyelesaian skripsi ini.

4. Bapak Dr. Taudlikhul Afkar, S.Pd., M.Pd., M.Ak. Selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas PGRI Adi Buana Surabaya
5. Bapak dan ibu dosen Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas PGRI Adi Buana Surabaya, atas pendidikan selama penulis mengikuti kuliah.
6. Kepada keluargaku, Bapak, dan Ibu terima kasih kalianlah pemicu semangatku untuk terus mengejar mimpi-mimpiku.
7. Teman-teman Keluarga Mahasiswa Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas PGRI Adi Buana Surabaya, terkhusus Akuntansi Angkatan 2016 kelas G dan teman KKN-PPM 2020 yang telah memberikan banyak dukungan baik pengetahuan maupun moril

Sebagai akhir kata dengan segala kerendahan hati penulis mohon maaf sebesar - besarnya terhadap kesalahan dalam penyusunan skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi para pembaca.

Surabaya, 20 Juli 2020

Ratih Asterina Putri
161600119

MOTTO

“Teruslah bermimpi, teruslah bermimpi, bermimpilah selama engkau dapat bermimpi! Bila tiada bermimpi, apakah jadinya hidup! Kehidupan yang sebenarnya kejam.”

ABSTRACT

This study is used to determine the financial performance of the Surabaya City Government then analyzed using the ratio of government financial statements. The subjects and objects used by researchers are the Surabaya City Government Financial Performance and Surabaya City Realization Report 2014-2018. Researchers used qualitative research and descriptive methods. This study uses the analysis of regional financial ratios namely, the ratio of effectiveness of PAD, the ratio of regional financial efficiency, the ratio of independence, the ratio of harmony and the ratio of the degree of fiscal decentralization. In general, the results of the effectiveness ratio can be said to be effective, the efficiency ratio of the results is inefficient, the independence ratio of the Surabaya City government shows an Instructive or very low relationship pattern, the harmony ratio of the Surabaya City government is more concerned with operating expenditure than capital expenditure, and the ratio of the degree of fiscal decentralization results is less.

Keywords: Financial Performance, PAD effectiveness ratio, efficiency ratio, independence ratio, equal ratio, degree of fiscal decentralization ratio.

ABSTRAK

Pengkajian disini digunakan agar mencari tau kinerja keuangan Pemerintah Kota Surabaya kemudian dianalisis menggunakan rasio laporan keuangan pemerintah. Subjek dan objek yang digunakan peneliti yaitu Kinerja Keuangan Pemerintah Kota Surabaya dan Laporan Realisasi APBD Kota Surabaya Tahun 2014-2018. Peneliti memakai jenis penelitian kualitatif dan metode deskriptif. Penelitian ini menggunakan analisis rasio keuangan daerah yaitu, rasio efektivitas PAD, rasio efisiensi keuangan daerah, rasio kemandirian, rasio keserasian dan rasio derajat desentralisasi fiskal. Secara umum hasil rasio efektivitas dapat dikatakan efektif, rasio efisiensi hasilnya tidak efisien, rasio kemandirian pemerintah Kota Surabaya menunjukkan pola hubungan Instruktif atau rendah sekali, rasio keserasian pemerintah Kota Surabaya lebih mementingkan belanja operasi dibandingkan belanja modal, dan rasio derajat desentralisasi fiskal hasilnya kurang.

Kata Kunci : Kinerja Keuangan, rasio efektivitas PAD, rasio efisiensi, rasio kemandirian, rasio keserasian, rasio derajat desentralisasi fiskal.

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Berita Acara	iii
Surat Pernyataan Keaslian	iv
Kata pengantar	v
Motto	vii
Abstract	viii
Abstrak.....	ix
Daftar Isi	x
Daftar Tabel	xiii
Daftar Gambar	xiv
Daftar Lampiran	xv

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.5 Fokus Penelitian dan keterbatasan.....	6

BAB II TELAAH PUSTAKA

2.1 Penelitian Terdahulu	9
2.2 Landasan Teori	11
2.2.1 Pengertian Kinerja Keuangan	11
2.2.2 Pengertian Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah	13
2.2.3 Ruang Lingkup Keuangan Daerah	14
2.2.4 Indikator Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah	14
2.2.5 Pentingnya Laporan Keuangan Pemerintah Daerah	16
2.2.6 Pengukuran Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	18

BAB III METODE PENELITIAN

3.1 Rancangan Penelitian	25
3.2 subjek dan objek penelitian.....	27
3.2.1 Subjek	27
3.2.2 Objek	27
3.3 Kerangka konseptual	27
3.4 Teknik Pengumpulan Data	29
3.5 Validitas data	30
3.6 Teknik analisis data.....	30

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

4.1 Reduksi Data.....	35
4.2 Penyajian Data	35
4.2.1 Penyajian Data Umum.....	35
4.2.1.1 Gambaran Umum Kota Surabaya	35
4.2.1.2 Asal Usul Kota Surabaya	37
4.2.1.3 Sejarah Kota Surabaya.....	38
4.2.2 Penyajian Data Khusus.....	41
4.3 Analisis Data.....	44
4.4 Pembahasan Hasil Penelitian	49
4.4.1 Rasio Efektivitas PAD	49
4.4.2 Rasio Efisiensi Keuangan Pemerintah.....	52
4.4.3 Rasio Kemandirian Daerah	54
4.4.4 Rasio Keserasian	58
4.4.5 Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal	61

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

5.1 Kesimpulan	65
5.2 Saran.....	67

DAFTAR PUSTAKA	69
LAMPIRAN-LAMPIRAN	72

DAFTAR TABEL

- Tabel 2.1 Kriteria Efektivitas PAD
- Tabel 2.2 Kriteria Efisiensi keuangan daerah
- Tabel 2.3 Pola Hubungan Dan Tingkat Kemampuan Daerah
- Tabel 2.4 Skala Interval Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal
- Tabel 4.1 Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2014
- Tabel 4.2 Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2015
- Tabel 4.3 Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2016
- Tabel 4.4 Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2017
- Tabel 4.5 Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2018
- Tabel 4.6 Kriteria Efektivitas PAD
- Tabel 4.7 Kriteria Efisiensi keuangan daerah
- Tabel 4.8 Pola Hubungan Dan Tingkat Kemampuan Daerah
- Tabel 4.9 Skala Interval Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal
- Tabel 4.10 Perhitungan Rasio Efektivitas PAD Pemerintah Kota
Surabaya
- Tabel 4.11 Perhitungan Rasio Efisiensi Pemerintah Kota Surabaya
- Tabel 4.12 Perhitungan Rasio Kemandirian Pemerintah
Kota Surabaya
- Tabel 4.13 Perhitungan Rasio Keserasian Pemerintah Kota
Surabaya (Belanja Operasi)
- Tabel 4.14 Perhitungan Rasio Keserasian Pemerintah Kota
Surabaya (Belanja Modal)
- Tabel 4.15 Perhitungan Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal
Pemerintah Kota Surabaya

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Rancangan Penelitian

Gambar 3.1 Kerangka Konseptual

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Berita acara bimbingan skripsi
- Lampiran 2. Surat pengantar plagiasi
- Lampiran 3. Surat bebas plagiasi
- Lampiran 4. Surat pengantar ujian skripsi
- Lampiran 5. Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Kota Surabaya