

**PERANAN KEPEMIMPINAN KEPALA DESA UNTUK  
MENINGKATKAN PARTISIPASI WARGA DALAM  
PEMBANGUNAN FISIK DI DESA PENAMBANGAN  
KECAMATAN BALONGBENDO KABUPATEN SIDOARJO**

**SKRIPSI**



*Unipa Surabaya*

**Dinda Ade Kusuma Hidayati**

**NIM 195600011**

**UNIVERSITAS PGRI ADI BUANA SURABAYA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN  
KEWARGANEGARAAN  
2023**

**PERANAN KEPEMIMPINAN KEPALA DESA UNTUK  
MENINGKATKAN PARTISIPASI WARGA DALAM  
PEMBANGUNAN FISIK DI DESA PENAMBANGAN  
KECAMATAN BALONGBENDO KABUPATEN SIDOARJO**

**SKRIPSI**

Diajukan kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora  
Universitas PGRI Adi Buana Surabaya untuk Memenuhi Sebagian  
Persyaratan dalam Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan Pancasila  
dan Kewarganegaraan pada Program Studi Pendidikan Pancasila dan  
Kewarganegaraan

Dinda Ade Kusuma Hidayati

NIM 195600011

**UNIVERSITAS PGRI ADI BUANA SURABAYA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
PROGRAM STUDI PENDIDIKAN PANCASILA DAN  
KEWARGANEGARAAN  
2023**

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi oleh : Dinda Ade Kusuma Hidayati  
NIM 195600011

Judul Skripsi : Peranan Kepemimpinan Kepala Desa Untuk Meningkatkan Partisipasi Warga Dalam Pembangunan Fisik Di Desa Penambang, Kecamatan Balongbendo, Kabupaten Sidoarjo.

telah diperiksa dan disetujui untuk diuji.

Sidoarjo, 30 Januari 2023

Dosen Pembimbing I



Dr. Akhmad. Qomaru Z, M.Pd  
NIDN 0014106501

Dosen Pembimbing II



Dra. Bernadetta Budi L, M.Si  
NIDN 0730125901

Mengetahui,

Rektor Program Studi PPKn



Suhartono, S. Pd., M. Pd.  
NIDN 0727048702



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN HUMANIORA  
UNIVERSITAS PGRI ADI BUANA SURABAYA**

Kampus I : Jl. Ngagel Dadi III-B/37 Telp. (031) 5053127, 5041097 Fax. (031) 5662804 Surabaya 60234  
Kampus II : Jl. Dukuh Menanggal XII Telp. (031) 8281181, 8281182, 8281183 Surabaya 60234

*Universitas PGRI Adi Buana Surabaya*

**PENGESAHAN**

Nama Mahasiswa : Dinda Ade Kusuma Hidayati  
NIM : 195600011  
Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan  
Judul Skripsi : Peranan Kepemimpinan Kepala Desa untuk Meningkatkan Partisipasi Warga dalam Pembangunan Fisik di Desa Penambangan, Kecamatan Balongbendo, Kabupaten Sidoarjo

Skripsi ini telah diuji dan disetujui oleh Panitia Ujian Skripsi Sarjana Pendidikan Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora, Universitas PGRI Adi Buana Surabaya:

pada hari : Jumat  
tanggal : 03 Februari  
tahun : 2020

**Panitia Ujian Skripsi:**

1. Ketua

Dr. Sunu Cahur Budiyono, M.Hum.

2. Sekretaris

Suparman, S.Pd., M.Pd.

3. Anggota

Dr. Dra. Dwi Retnani Srinarwati, M.Si.

4. Anggota

Dr. Akhmad Qomaru Zaman, M.Pd.

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dinda Ade Kusuma Hidayati  
NIM : 195600011  
Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Humaniora

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, saya bersedia dibatalkan gelar akademik yang saya peroleh dari Universitas PGRI Adi Buana Surabaya.

Demikian, pernyataan ini saya buat dengan penuh tanggungjawab.

Surabaya, 28 November 2022

Yang membuat pernyataan,



Dinda Ade Kusuma Hidayati

## ABSTRAK

Hidayati, Dinda Ade Kusuma. 2023. *Peranan Kepemimpinan Kepala Desa Untuk Meningkatkan Partisipasi Warga Dalam Pembangunan Fisik Di Desa Penambangan, Kecamatan Balongbendo, Kabupaten Sidoarjo*. Skripsi. Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora, Universitas PGRI Adi Buana Surabaya. Dosen Pembimbing: Dr. Akhmad Qomaru Zaman, M. Pd dan Dra. Bernadetta Budi Lestari, M.Si.

**Kata Kunci:** Kepemimpinan, Partisipasi Warga, Pembangunan Fisik

Penelitian ini didasarkan pada peranan kepemimpinan kepala desa dalam meningkatkan partisipasi warganya pada kegiatan pembangunan fisik yang ada di Desa Penambangan. Tujuan dari penelitian ini adalah mendeskripsikan peranan kepemimpinan kepala desa untuk meningkatkan partisipasi warga dalam pembangunan fisik, untuk menemukan bentuk-bentuk partisipasi warga dalam pembangunan fisik, untuk mengetahui faktor-faktor penghambat dalam pembangunan fisik di Desa Penambangan, Kecamatan Balongbendo, Kabupaten Sidoarjo.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif. Sumber data yang digunakan yaitu data primer dengan wawancara kepada kepala desa, perangkat desa, tokoh masyarakat serta Badan Pengawas Desa (BPD). Data sekunder dengan dokumen RPJM, RKP, dan APBDes tahun 2021. Setelah itu data dianalisis dengan cara reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik wawancara, observasi, serta dokumentasi. Seluruh data diuji kredibilitasnya dengan menggunakan triangulasi sumber dan metode.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa kepala desa berperan sangat baik dan membawa banyak perubahan dan kemajuan dari berbagai bidang. Bentuk partisipasi warga adalah ikut serta secara langsung dalam kegiatan pembangunan fisik desa. Faktor-faktor penghambat dalam pembangunan fisik di adalah 0,0% tidak ada hambatan baik itu dari segi pembangunan maupun pelayanan kepada warga Desa Penambangan.

## ABSTRACT

Hidayati, Dinda Ade Kusuma. 2023. *The Role of Village Head Leadership to Increase Citizen Participation in Physical Development in Penambangan Village, Balongbendo District, Sidoarjo Regency*. Thesis. Pancasila and Citizenship Education Study Program. Faculty of Social Sciences and Humanities, PGRI Adi Buana University Surabaya. Advisor: Dr. Akhmad Qomaru Zaman, M. Pd and Dra. Bernadetta Budi Lestari, M.Si.

**Keywords:** Leadership, Citizen Participation, Physical Development

This research is based on the leadership role of the village head in increasing the participation of its citizens in physical development activities in the Penambangan Village. The purpose of this research is to describe the leadership role of the village head to increase citizen participation in physical development, to find forms of citizen participation in physical development, to determine the inhibiting factors in physical development in Penambangan Village, Balongbendo District, Sidoarjo Regency.

This research uses descriptive qualitative method. The data source used is primary data by interviewing village heads, village officials, community leaders and the Village Supervisory Board (BPD). Secondary data with the 2021 RPJM, RKP, and APBDes documents. After that the data were analyzed by means of data reduction, data presentation and drawing conclusions. Data collection techniques using interview techniques, observation, and documentation. All data were tested for credibility using source and method triangulation.

The results of this study indicate that the village head plays a very good role and brings many changes and progress in various fields. The form of citizen participation is to participate directly in village physical development activities. The inhibiting factors in physical development at 0.0% are there are no obstacles both in terms of development and service to the Penambangan Village residents.

## **MOTTO DAN PERSEMBAHAN**

### **MOTTO**

Tidak harus kaya harta, yang penting kaya hati. Tidak harus terlihat besar, asal bisa menjadi seseorang yang dewasa dan mandiri.

### **PERSEMBAHAN**

Aku persembahkan perjuangan skripsi ini untuk kedua orang tuaku yaitu Bapak Sugeng Murbagyo dan Ibu Siti Asiyah, terimakasih sudah mensupport, selalu sabar mendampingi, mendidik, membimbing serta memberikan semangat kepadaku dalam menulis skripsi ini dengan penuh kasih sayangmu dan doa-doa yang engkau panjatkan setiap hari untukku. Tak lupa pula aku ucapkan banyak terimakasih untuk adikku tercinta, sahabat, teman terdekatku dan untuk teman-teman PPKn-2019.



## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan segala puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT yang melimpahkan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul "Peranan Kepemimpinan Kepala Desa untuk Meningkatkan Partisipasi Warga dalam Pembangunan Fisik di Desa Penambangan Kecamatan Balongbendo Kabupaten Sidoarjo" dengan baik, sebagai salah satu persyaratan guna mencapai gelar sarjana Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, di Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas PGRI Adi Buana Surabaya.

Penulis menyadari bahwa dalam proses penulisan skripsi ini banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, dan kerjasama dari berbagai pihak serta berkah Allah SWT sehingga kendala-kendala yang dihadapi tersebut dapat diatasi. Untuk itu penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. M. Subandowo, MS., selaku Rektor Universitas PGRI Adi Buana Surabaya yang telah memberi kesempatan bagi penulis untuk studi di Universitas PGRI Adi Buana Surabaya.
2. Bapak Dr. Sunu Catur Budiyo, M.M., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Humaniora Universitas PGRI Adi Buana Surabaya.
3. Bapak Suhartono, S.Pd., M.Pd., selaku Ketua Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Universitas PGRI Adi Buana Surabaya yang telah menyetujui permohonan penyusunan skripsi dan memberikan fasilitas kelas mendukung untuk bimbingan skripsi.
4. Bapak Dr. Akhmad Qomaru Zaman, M.Pd., dan Ibu Dra. Bernadetta Budi Lestari, M.Si., selaku dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, motivasi, wawasan, ilmu, arahan dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama menyusun skripsi.
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Universitas PGRI Adi Buana Surabaya yang telah memberikan ilmu dan pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

6. Kedua orang tua yang selalu memberikan dukungan dan doa yang tiada putusnya sehingga membuat penulis semangat dan tetap fokus untuk pengerjaan skripsi.
7. Adik saya tercinta yaitu Ade Gadis Saffina yang selalu mendengarkan keluh kesah saya dan selalu menghibur hingga saya dapat menuntaskan skripsi.
8. Teman-teman PPKn angkatan 2019 yang telah bersama-sama melalui suka duka selama hampir 3 tahun.
9. Teman kelas saya yang paling berarti bagi saya yaitu Siti Makhluk Attus yang selalu memberikan semangat dan bantuan selama pengerjaan skripsi hingga selesai.
10. Seluruh partisipan yang telah bersedia memberikan waktunya untuk menjadi narasumber bagi penulis.
11. Semua teman-teman yang telah memberikan motivasi, dukungan, dan kebersamaan selama ini. Semua pihak yang tidak dapat disebut satu persatu, yang telah ikut memberikan bantuan dalam menyelesaikan penelitian ini.

Penulis menyadari bahwa kesempurnaan hanyalah milik yang maha sempurna dan skripsi ini masih jauh dari kata kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan kritik, saran dan masukan-masukan yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca serta dapat dijadikan dasar bagi penelitian selanjutnya. Demikian skripsi ini dibuat, semoga bermanfaat bagi semua pihak dan pada umumnya.

Surabaya, 30 Januari 2023

Penulis

## DAFTAR ISI

|                                   |      |
|-----------------------------------|------|
| HALAMAN JUDUL .....               | i    |
| HALAMAN PERSETUJUAN .....         | ii   |
| HALAMAN PENGESAHAN .....          | iii  |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN ..... | iv   |
| ABSTRAK .....                     | v    |
| ABSTRACT .....                    | vi   |
| MOTTO/PERSEMBAHAN .....           | vii  |
| KATA PENGANTAR .....              | viii |
| DAFTAR ISI .....                  | x    |
| DAFTAR TABEL .....                | xii  |
| DAFTAR GAMBAR .....               | xiii |
| DAFTAR LAMPIRAN .....             | xiv  |

### BAB I PENDAHULUAN

|   |   |
|---|---|
| A. Latar Belakang Masalah .....               | 1 |
| B. Ruang Lingkup dan pembatasan Masalah ..... | 3 |
| C. Pertanyaan penelitian .....                | 4 |
| D. Tujuan penelitian .....                    | 4 |
| E. Manfaat penelitian .....                   | 5 |

### BAB II KAJIAN PUSTAKA

|  |    |
|--|----|
| A. Dasar Teori .....                       | 6  |
| 1. Kepemimpinan.....                       | 6  |
| 2. Teori Kepemimpinan .....                | 6  |
| 3. Kepala Desa .....                       | 7  |
| 4. Kepala Desa dan Perannya .....          | 8  |
| 5. Tugas Kepala Desa sebagai Pemimpin..... | 9  |
| 6. Partisipasi Masyarakat.....             | 9  |
| 7. Pembangunan.....                        | 10 |
| B. Tinjauan Penelitian yang Relevan .....  | 11 |
| C. Kerangka Konseptual.....                | 13 |
| D. Asumsi .....                            | 14 |

### BAB III METODE PENELITIAN

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| A. Pendekatan Penelitian ..... | 16 |
|--------------------------------|----|

|  |                              |    |
|--|------------------------------|----|
| B.                                     | Data dan Sumber Data .....   | 16 |
| C.                                     | Teknik Pengumpulan Data..... | 18 |
| D.                                     | Teknik Analisis Data .....   | 20 |
| E.                                     | Keabsahan Data .....         | 22 |
| <br>                                   |                              |    |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN |                              |    |
| A.                                     | Hasil Penelitian .....       | 24 |
| B.                                     | Pembahasan .....             | 44 |
| <br>                                   |                              |    |
| BAB V PENUTUPAN                        |                              |    |
| A.                                     | Simpulan .....               | 57 |
| B.                                     | Saran .....                  | 58 |
| <br>                                   |                              |    |
| DAFTAR PUSTAKA.....                    |                              | 59 |
| LAMPIRAN .....                         |                              | 61 |

## DAFTAR TABEL

| Tabel  | Halaman |
|--|---------|
| 3.1 Sumber Data Primer .....                     | 17      |
| 4.1 Kepengurusan Perangkat Desa .....            | 26      |
| 4.2 Struktur Pemerintahan Desa .....             | 28      |
| 4.3 Jumlah Penduduk Desa .....                   | 29      |
| 4.4 Sumber Penghasilan Utama Penduduk Desa ..... | 30      |
| 4.5 Tenaga Kerja .....                           | 31      |
| 4.6 Sumber Daya Alam .....                       | 32      |
| 4.7 Fasilitas Infrastruktur Dasar Desa .....     | 33      |
| 4.8 Kondisi tanah Desa .....                     | 34      |
| 4.9 Sumber Data .....                            | 35      |

## DAFTAR GAMBAR

| Gambar                                | Halaman |
|---------------------------------------|---------|
| 2.1 Kerangka Konseptual .....         | 14      |
| 4.1 Peta lokasi Desa Penambangan..... | 26      |

## DAFTAR LAMPIRAN

| Lampiran  | Halaman |
|---|---------|
| Lampiran 1 Format Revisi Skripsi .....            | 61      |
| Lampiran 2 Berita Acara Bimbingan Skripsi .....   | 62      |
| Lampiran 3 Surat Permohonan Izin Penelitian ..... | 64      |
| Lampiran 4 Surat Keterangan Izin Penelitian ..... | 65      |
| Lampiran 5 Instrumen Wawancara .....              | 66      |
| Lampiran 6 Pedoman Wawancara .....                | 69      |
| Lampiran 7 Instrumen Observasi .....              | 72      |
| Lampiran 8 Instrumen Dokumentasi .....            | 74      |
| Lampiran 9 Hasil Data Wawancara .....             | 75      |
| Lampiran 10 Dokumentasi .....                     | 79      |
| Lampiran 11 Matriks .....                         | 84      |

